



ГРАД КИКИНДА  
GRAD KIKINDA

# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА КИКИНДЕ

ГОДИНА IV

КИКИНДА, 29. НОВЕМБАР 2019. ГОДИНЕ

БРОЈ: 30/2019

## ГРАДСКО ВЕЋЕ

37.

На основу члана 9. став 11. и члана 10. став 8. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и члана 58. Статута града Кикинде, („Службени лист града Кикинде бр. 4/2019), Градско веће града Кикинде, на седници одржаној дана 29.11.2019. године, донело је

### П Р А В И Л Н И К О ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПРОЦЕНЕ РИЗИКА, УЧЕСТАЛОСТИ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА И ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОДЛУКАМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА КИКИНДЕ

#### І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

##### Предмет

##### Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе у областима:

1. обављања комуналних делатности – снабдевање водом за пиће;
2. пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
3. производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом;
4. управљање комуналним отпадом;
5. управљање гробљима и сахрањивање;
6. погребна делатност;
7. управљање јавним паркиралиштима;
8. обезбеђивање јавног осветљења;
9. управљање пијацама;
10. одржавање комуналног реда и чистоће на површинама јавне намене, уклањање снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу;
11. оглашавање,
12. димничарске услуге,
13. делатност зоохигијене;
14. постављања и коришћења монтажних објеката, уређаја, урбане опреме и мобилијара на површинама јавне намене;
15. становања и одржавања зграда – регистрација стамбених заједница; обавезе власника посебних и самосталних делова зграде; управљање зградом и кућни ред;

16. условима и начину држања паса и мачка, као и услови њиховог извођења на површине јавне намене на територији града Кикинде;
17. држање домаћих животиња;
18. радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
19. подизање и одржавање споменика
20. осталим областима над којима комунална инспекција врши инспекцијски надзор –; употреба имена и грба града и имена насељених места града Кикинде; подизање и одржавање споменика и друго.

### **Процена ризика**

#### **Члан 2.**

Ризик се процењује у току припреме плана инспекцијског надзора и пре и у току инспекцијског надзора.

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се тако што инспекција у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу идентификује ризике по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта и, према одговарајућим критеријумима, процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица које могу настати и обима штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи нарочито од претходног пословања и поступања надзираног субјекта, укључујући последње утврђено стање законитости и безбедности његовог пословања и поступања.

Ризик, према степену, може бити незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

### **Идентификација ризика**

#### **Члан 3.**

Идентификација ризика је процес препознавања ризика који произилазе из пословања или поступања надзираног субјекта по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе и укључује дефинисање добара, права и интереса који се остварењем ризика повређују или угрожавају.

Преглед идентификованих ризика у областима под надзором комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 1).

### **Заштићена добра, права и интереси**

#### **Члан 4.**

У областима комуналног инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника, заштићена добра, права и интереси су нарочито: живот или здравље људи; биљни или животињски свет; имовина; комунални објекти; комунални ред; јавни приходи; добробит кућних љубимаца, паса и мачака; безбедност лица и ствари; право на мирно уживање имовине; животне потребе физичких и правних лица у оквиру комуналних услуга (квалитет, обим, доступност, континуитет) и општи економски интерес.

### **Непосредна процена ризика**

#### **Члан 5.**

Својство нерегистрованог субјекта непосредно повлачи критичан ризик, без упуштања у даљу процену ризика. Својство нерегистрованог субјекта има субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР. Ако надзирани субјекат региструје привремени прекид обављања делатности и, поред тог регистрованог прекида, настави да обавља делатност, такав субјекат у процени ризика уподобљава се нерегистрованом субјекту.

Исто дејство имају и чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.

Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без јавне сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање мањих монтажних објеката привременог карактера; прикључак на комунални објекат без сагласности – одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности и друго), у процени ризика уподобљава се, по значају и тежини, ризику који носи својство нерегистрованог субјекта и непосредно повлачи критичан или висок ризик, према тежини штетних последица

Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде) која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност и озбиљно угрожавање комуналног система непосредно доводи до процене критичног или високог ризика, према тежини штетних последица.

Спортске, културне и друге манифестације у организацији града, поводом којих се окупља велики број људи чијим се радњама или активностима битно нарушава комунални ред непосредно повлаче висок ризик, без упуштања у даљу процену ризика.

Преглед непосредне процене ризика у областима под надзором комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 2).

## **II ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ (КРИТЕРИЈУМИ) ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА**

### **Члан 6.**

Критеријуми за тежину и вероватноћу настанка штетних последица, који су утврђени у Закону о инспекцијском надзору, конкретизују се и прилагођавају областима комуналног инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника.

Приликом процене ризика у области комуналног инспекцијског надзора, осим законом прописаних елемената (критеријума), користе се и посебни елементи (критеријуми) прописани овим правилником.

За новоосноване надзиране субјекте, као и код надзираних субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

### **Посебни елементи (критеријуми) за процену природе штетне последице**

#### **Члан 7.**

Процена природе штетне последице врши се на основу процене могућег утицаја штетних последица у делатностима, односно активностима надзираних субјеката под надзором комуналне инспекције на заштићена права, добра и интересе из члана 4. овог правилника.

Процена природе штетних последица за сваку делатност, односно активност исказује се бодовима од 1 до 5.

### **Посебни елементи (критеријуми) за процену обима штетне последице**

#### **Члан 8.**

Процена обима штетне последице у областима инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника врши се на основу једног од посебних елемената (критеријума) и то:

- врста објекта под надзором комуналне инспекције – за области надзора којима објекти припадају;
- намена површине на којој се активност или радња врши – за област комуналног реда у делу уређености површина и чишћење леда и снега, за област постављања мањих монтажних објеката привременог карактера (киосци, тезге и други покретни објекти, рекламне табле и панои), као и за област зоохигијене;
- намена зграде и број станова у згради – за област становања и одржавања зграда;
- начин држања кућних љубимаца, паса и мачака, као и услови њиховог извођења на површине јавне намене;
- број/опсег лица на које утиче делатност или активност/радња – за области на које се не могу применити посебни елементи (критеријуми) из алинеја 1 – 5 овог става.

Процена обима штетне последице једног од посебних елемената из става 1. овог члана исказује се бодовима од 1 до 5.

### **Посебни елементи (критеријуми) за вероватноћу настанка штетних последица**

#### **Члан 9.**

Посебни елементи (критеријуми) за процену вероватноћа настанка штетних последица у областима инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника су:

- 1) ризик утврђен у претходном инспекцијском надзору;
- 2) повреда закона и других прописа у претходне три године и незаконитости и неправилности утврђених у инспекцијским надзорима у претходне три године;
- 3) спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика;
- 4) способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика;

Процена вероватноће настанка штетних последица, за сваки од посебних елемената (критеријума) из става 1. овог члана исказује се у бодовима, од 1 до 5.

Преглед посебних елемената (критеријума) за процену ризика у областима надзора из члана 1. Овог правилника дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 3).

## **III ПОСТУПАК ПРОЦЕНЕ РИЗИКА**

### **Нумеричке вредности**

Члан 10.

**Нумеричка вредност тежине штетних последица добија се множењем нумеричких вредности за посебне елементе (критеријуме) природе штетних последица и обима штетних последица**

Тежина штетних последица утврђује се у распону од 1 до 25.

Нумеричка вредност вероватноће настанка штетних последица добија се множењем нумеричких вредности за посебне елементе (критеријуме) вероватноће настанка штетних последица.

Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 1 до 625.

Нумеричка вредност степена ризика добија се множењем нумеричких вредности тежине штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

**Утврђени број бодова тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице свде се на нумеричке вредности у распону од 1 до 5, ради једноставније примене матрице ризика методом 5 x 5.**

Процењени степен ризика

Члан 11.

Процењени степен ризика у областима из члана 1. овог правилника добија се када се утврди ком степену ризика, према одредбама овог правилника дефинисаним распонима у броју бодова за сваки степен, припада његова нумеричка вредност.

#### **Корективни фактор**

##### **Члан 12**

Када на основу посебних елемената (критеријума) утврђених овим правилником није могуће утврдити степен ризика, комунална инспекција може користити корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, знања и искуства у области над којом врши надзор.

#### **Матрица ризика**

##### **Члан 13.**

Матрица ризика 5 x 5 обухвата сваку комбинацију од пет нивоа тежине штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) и вероватноће настанка штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) за процену степена ризика.

Матрица ризика дата је у прилогу правилника и чини његов саставни део (Прилог 4).

#### **Процена ризика који произилази из поднете иницијативе за ванредни инспекцијски надзор**

##### **Члан 14.**

Процена ризика који произилази из поднете представке, односно иницијативе за покретање ванредног инспекцијског надзора врши се на основу елемената за процену ризика за редован инспекцијски надзор.

### **IV УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

#### **Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика**

##### **Члан 15.**

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан или висок, инспекцијски надзор се врши без одлагања, а потом најмање једном у три месеца.

Када повреда прописа или појава која проузрокује критичан или висок ризик траје у континуитету, инспекцијски надзор се такође врши континуирано, како би се степен ризика смањио испод критичног или високог ризика.

Код субјекта код кога је процењен средњи степен ризика, инспекцијски надзор се врши најмање једном у години дана, односно једном у сезони, односно за период важења одобрења или сагласности, када је делатност или активност везана за сезону, односно одобрена за одређени временски период у току године, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.

Код субјекта код кога је процењен низак ризик, инспекцијски надзор се врши најмање једном у две године.

Код субјекта код кога је процењен незнатан ризик, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадно се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се праћењем стања утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор врши се у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

#### **Појачана учесталост вршења инспекцијског надзора**

##### **Члан 16.**

У периодима у току године у којима је повећана опасност од одређених појава, активности или радњи, учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана и то:

- зимски период – инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда;
- пролећни период – инспекцијски надзор над одржавањем зелених површина и путева;
- летњи период – инспекцијски надзор над прекомерном потрошњом воде;
- грејна сезона – инспекцијски надзор над испоруком топлотне енергије;

Учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана у време државних и верских правника, као и других масовних манифестација и јавних окупљања.

#### **V ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

##### **Члан 17.**

План инспекцијског надзора инспекције, поред обавезних елемената прописаних законом, садржи и:

- 1) податке о међусобној сарадњи инспекција и других органа у поступку вршења самосталног или заједничког инспекцијског надзора, уз обавезно навођење органа са којим ће бити остварена међусобна сарадња, у којој области или предмету инспекцијског надзора, образложење потребе за вршењем заједничког инспекцијског надзора,
- 2) очекивани однос обима канцеларијског и теренског инспекцијског надзора;
- 3) мере и активности за постизање циљева;
- 4) рок за завршетак предвиђених мера и активности;
- 5) показатеље учинака на нивоу мера и на нивоу активности.

У плану инспекцијског надзора инспекције утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора у областима из члана 1. овог правилника и исказују у мерљивим ефектима за које инспекција планира да буду остварени.

Планом инспекцијског надзора, активности инспекције усмеравају се првенствено ка надзираним субјектима код којих је процењен критичан и висок степен ризика, како би се тај степен ризика смањио, као и ка онима код којих у претходној години није вршен надзор.

#### **VI ЗАВРШНА ОДРЕДБА**

##### **Завршна одредба**

##### **Члан 18.**

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Кикинде.

## ПРИЛОГ 1.

**I. ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИЦИ У ОБЛАСТИМА ПОД НАДЗОРОМ  
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

<b>I КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ</b>	
<b>ОБЛАСТ НАДЗОРА</b>	<b>ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК<sup>1</sup></b>
<b>1) СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ ЗА ПИЋЕ</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања трајне, несметане и континуиране испоруке здравствено и хигијенски исправне воде за пиће и друге потребе у прописаном или уговореном обиму;
	2. Непредузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката који служе за захватање, пречишћавање, прераду и испоруку воде (нпр: изворишта воде, постројења, инсталације и уређаји за пречишћавање сирове воде, црпне станице, резервоари и др. нису обезбеђени заштитном зоном са опремом);
	3. Објекти за снабдевање водом за пиће не испуњавају прописане техничке и друге посебне услове;
	4. Непостављање водоводног прикључка, односно неуградња водомера, по уредном захтеву корисника;
	5. Неразвијање и неунапређивање квалитета ове комуналне услуге, као и неунапређивање организације и ефикасности рада;
	6. Необавештавање у средствима јавног информисања или на други погодан начин корисника воде о планираним или очекиваним сметњама и прекидима у испоруци воде, који ће настати или могу настати у пружању ове комуналне услуге; <sup>2</sup>
	7. Неотклањање последице извршене интервенције на изграђеној комуналној инфраструктури у прописаном року;
	8. Обустављање пружања комуналне услуге кориснику из неких других разлога изузев оних прописаних законом;
	9. Неочитавање потрошње воде;
	10. Ометање других корисника и угрожавање животне средине;
	11. Угрожавање објекта и опреме, који су у функцији обављања одређене комуналне делатности;

<sup>1</sup> Ризици који се идентификују у областима обављања комуналних делатности могу настати из пословања, или поступања вршиоца комуналних делатности, из поступања корисника комуналне услуге и из поступања других лица. У овом прегледу дати су само главни идентификовани ризици по закону и другим прописом заштићена добра, права и интересе са разлога што би преглед свих идентификованих ризика који могу настати у овој области био сувише обиман.

<sup>2</sup> Ризици под редним бројевима 2, 5 – 8 и 10 – 16. идентични су у свим комуналним делатностима и неће бити приказани у следећим областима.

	12. Прикључење на комуналну мрежу без претходно прибављеног одобрења;
	13. Коришћење комуналне услуге противно прописима;
	14. Ненаменско коришћење комуналне услуге у време снабдевања уз ограничење потрошње (редукцију) о чему је корисник благовремено обавештен;
	15. Неплаћање комуналне услуге у утврђеном року;
	16. Поступање супротно прописаним забранама.
<p><b>Добара, права и интереси</b> који се остварењем ризика у области снабдевања водом за пиће повређују или угрожавају, односно на које остварење ризика може да утиче неповољно<sup>3</sup> су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>2) ПРЕЧИШЋАВАЊЕ И ОДВОЂЕЊЕ АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАДНИХ ВОДА</b></p>	1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања, одвођења, пречишћавања и испуштања отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу;
	2. Непречишћавање отпадних вода у постројењу за пречишћавање;
	3. На захтев корисника неисцрпи, неодвезе и нетретира фекалије из септичких јама;
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>3) ПРОИЗВОДЊА И ДИСТРИБУЦИЈА ТОПЛОТНЕ ЕНЕРГИЈЕ</b></p>	1. Неорганизовање или престанак организовања централизоване производње и дистрибуције у више објеката водене паре, топле или вреле воде за потребе грејања у току грејне сезоне у прописаном или уговореном обиму;
	2. Неорганизовање или престанак организовања испоруке топлотне енергије за припрему потрошне топле воде непрекидно у току године у прописаном или уговореном обиму;
	3. Непостизање и неодржавање прописаних температура грејања и топле воде;
	4. Невршење ремонта у периоду ван сезоне и проба функционисања енергетских објеката и опреме система за испоруку топлотне енергије у прописаном року;
	5. Неочитавање потрошње топлотне енергије.
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области производње и дистрибуције топлотне енергије су: живот и здравље људи; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
	1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања комуналног отпада, његовог одвођења, третмана и безбедног одлагања укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман;

<sup>3</sup> У даљем тексту користиће се термин: **Заштићена добра, права и интереси**

<b>4) УПРАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ</b>	2. Одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену; 3. Спаљивање отпада изван за то одређеног постројења; 4. Одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера; 5. Одлагање комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније; 6. Одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације; 7. Одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;
<b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области управљања комуналним отпадом су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
<b>6) УПРАВЉАЊЕ ГРОБЉИМА И САХРАЊИВАЊЕ</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања управљања и одржавања гробља; одржавања гробног места и наплате накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивања, давања у закуп и продаје уређених гробних места; покопавања и ексхумације посмртних остатака, кремирања и остављања пепела покојника; одржавања објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријума, колумбаријума, крематоријума); одржавање пасивних гробља и спомен-обележја; 2. Неуређивање и неодржавање путева и стаза унутар гробља и простора између гробних места, неодржавање зеленила, јавне расвете, чистоће и реда на гробљу, неуклањање снега и леда унутар гробља; 3. Невођење и нередовно вођење евиденције о парцелама, гробним местима, сахранама и др.
<b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области управљања гробљима и сахрањивање су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
<b>8) УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организација и вршење контроле и наплате паркирања, услуга уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење наплате ових услуга;
<b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области управљања јавним паркиралиштима су: комунални ред; животна средина; јавни приходи и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
<b>9) ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања одржавања, адаптације и унапређења објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају



	саобраћајне и друге површине јавне намене;
	2. Непридржавање прописаног времена укључи-вања и искључивања јавне расвете;
<b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области обезбеђивање јавног осветљења су: живот и здравље људи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
<b>10) УПРАВЉАЊЕ ПИЈАЦАМА</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања комуналног опремања, одржавања објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске и тезге на отвореном простору), давања у закуп тезги на пијацама и организације делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехра-мбених и других производа;
	2. Необезбеђивање и неистицање реда на пијаци.
<b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области управљања пијацама су: јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
<b>12) ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања чишћења и прања асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и пражњење посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката;
	2. Остављање ствари и других предмета на површину јавне намене противно прописима;
	3. Бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад;
	4. Одлагање отпада, отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације.
<b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области одржавања чистоће на јавним површинама су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
<b>14) ДИМНИЧАРСКЕ УСЛУГЕ</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања чишћења и контроле димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и утврђивање степена корисности ложишног уређаја, осим у случајевима када наведене послове обављају правна лица или предузетници овлашћени у складу са законом којим је уређена област цевоводног транспорта гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуције гасовитих угљоводоника, као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије.
<b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области димничарских услуга су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
	1. Неорганизовање или престанак организовања хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених

15) ДЕЛАТНОСТ ЗООХИГИЈЕНЕ	и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области делатности зоохигијене су: живот и здравље људи, добробит животиња, животна средина и комунални ред.</p>	
<b>II ПРОПИСАНИ КОМУНАЛНИ РЕД</b>	
<b>ОБЛАСТ НАДЗОРА</b>	<b>ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК<sup>4</sup></b>
<b>3) ПОВРШИНЕ ЈАВНЕ НАМЕНЕ, ПОВРШИНЕ У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ И ОСТАЛЕ ПОВРШИНЕ</b>	1. Запуштене, неуредне, неодржаване површине;
	2. На површинама се врше забрањене радње: продаја робе или вршење друге делатности изван продајног објекта; исписивање реклама и других натписа или прљање и оштећивање коловоза и тротоара и других саобраћајних површина; депоновање робе и амбалаже и импровизованих објеката; депоновање грађевинског материјала, раскопавање површина, кретање, односно заустављање и паркирање возила на површинама јавне намене и у јавном коришћењу, оствљање нерегистрованих и одбачених возила и др;
	3. Неосветљен, неисправан, неуредан подземни пешачки пролази; необезбеђени отвори;
	4. Неуредна ограда градилишта и градилишне скеле (укључујући и заштитне прекриваче), стоваришта и складишта отпадног материјала постављени на делу површине јавне намене, односно на другој површини видљивој са површине јавне намене;
	5. Неисправни и неуредни терени за спорт и рекреацију са свим пратећим санитарним и другим уређајима и опремом (купалишта, базени, стадиони, хиподроми,

<sup>4</sup> Ризици који се идентификују у области прописаног комуналног реда могу настати из поступања правних и физичких лица. У овом прегледу дати су само главни идентификовани ризици по закону и другим прописом заштићена добра, права и интересе

	аутодроми, игралишта, стрелишта, излетишта и други слични простори и објекти) и просторима у функцији коришћења ових објеката.
<b>4. УКЛАЊАЊЕ СНЕГА И ЛЕДА СА ПОВРШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ И ПОВРШИНА У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ</b>	1. Неочишћене леденице са крова и других спољних делова зграде која се граничи са јавном саобраћајном површином или саобраћајном површином у јавном коришћењу;
	2. Неуклоњен снег и лед са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу.
<b>5. НАМЕНСКИ МОНТАЖНИ ОБЈЕКТИ И УРБАНА ОПРЕМА И МОБИЛИЈАР</b>	1. Наменски монтажни објекти, уређаји и урбана опрема и мобилијар постављени супротно прописима
	2. Објекти оштећени и неодржавани.
Заштићена добра, права и интереси у области прописаног комуналног реда су: живот или здравље људи, имовина веће вредности, животна средина, биљни или животињски свет, безбедност саобраћаја, јавни приходи и комунални ред.	
<b>III ПОСТАВЉАЊЕ И КОРИШЋЕЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИВРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА</b>	
<b>ПОСТАВЉАЊЕ И УКЛАЊАЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИВРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА</b>	1. Постављање мањег монтажног објекта на јавној или другој површини (киосци, баште угоститељских објеката, тезге и други покретни мобилијар, рекламне табле и панони), балон хале спортске намене, надстрешнице за склањање људи у јавном превозу, и плутајућих објеката на водном земљишту, без одобрења надлежног органа;
	2. Постављање или коришћење оваквог објекта супротно издатом одобрењу;
	3. Коришћење мањег монтажног објекта привременог карактера од неовлашћеног лица;
	4. Мањи монтажни објекат привременог карактера је запуштен;
	5. Мањи монтажни објекат привременог карактера је напуштен.
Заштићена добра, права и интереси у овој области су: безбедност саобраћаја, безбедност лица и ствари, јавни приходи и комунални ред.	
<b>IV СТАНОВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЗГРАДА</b>	
<b>1. РЕГИСТРАЦИЈА СТАМБЕНИХ ЗАЈЕДНИЦА</b>	1. Нерегистрована стамбена заједница.
<b>2. ОБАВЕЗЕ ВЛАСНИКА ПОСЕБНИХ И САМОСТАЛНИХ ДЕЛОВА ЗГРАДЕ</b>	1. Власник посебног дела, односно власник самосталног дела зграде се не придржава законом прописаних обавеза власника посебних и самосталних делова зграде.
<b>3. УПРАВЉАЊЕ ЗГРАДОМ</b>	1. Управник, односно друго одговорно лице не испуњава законом прописане обавезе;
	2. Скупштина стамбене заједнице не врши своју надлежност у складу са законом или правилима власника;
	3. Организатор професионалног управљања не испуњава услове прописане законом;

	4. Професионални управник не испуњава услове прописане законом;
	5. Професионални управник не испуњава обавезе прописане законом, односно у складу са донетим правилима власника;
	6. Није закључен уговор о поверавању послова професионалног управљања између стамбене заједнице и организатора професионалног управљања, у складу са законом.
<b>4. КУЋНИ РЕД</b>	1. Власници посебних делова се не придржавају прописаних општих правила кућног реда.

Заштићена добра, права и интереси у области становања и одржавања зграда су: живот или здравље људи, имовина веће вредности, животна средина, безбедност саобраћаја, јавни приходи; право на мирно уживање имовине и комунални ред.

#### V ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА И КУЋНИХ ЉУБИМАЦА

<b>ДРЖАЊЕ ПАСА И МАЧАКА КАО КУЋНИХ ЉУБИМАЦА</b>	1. У дворишту индивидуалног породичног стамбеног објекта и пословног објекта држе се највише два пса У стану се држе два пса или две мачке или један пас и једна мачка У дворишту са већим бројем породичних кућа држи се један пас уз сагласност осталих власника и корисника пород.кућа
	2. Пси и мачке нису у објектима одређеним за држање истих;
	3. Објекти за држање паса и мачака постављени су на непрописној удаљености од суседних објеката;
	4. Пси и мачке, кућни љубимци држе се без потребне сагласности сувласника;
	5. Кућни љубимци изводе се супротно прописаним правилима.

Заштићена добра, права и интереси у области држања домаћих животиња и кућних љубимаца су: добробит животиња, право на мирно уживање имовине; животна средина и комунални ред.

#### VI ОСТАЛЕ ОБЛАСТИ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

<b>1) РАДНО ВРЕМЕ УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА</b>	1. Рад након максимално утврђеног радног времена
	2. Узнемиравање грађана обављањем угоститељске делатности.
<b>2) УПОТРЕБА ИМЕНА И ГРБА ГРАДА И ИМЕНА НАСЕЉЕНИХ МЕСТА ГРАДА КИКИНДЕ</b>	1. Употреба имена, заставе и грба супротно прописима и акту о давању сагласности на употребу.
<b>3) ПОДИЗАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ СПОМЕНИКА, СПОМЕН ПЛОЧА</b>	1. Подизање и уклањање споменика, спомен-плоча или супротно прописима;
	2. Уништење и оштећење споменика, спомен-плоча

Заштићена добра, права и интереси у овој области су: јавни приходи; комунални ред; животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет) и право на мирно уживање имовине.

**ПРИЛОГ 2.**

**II. НЕПОСРЕДНА ПРОЦЕНА РИЗИКА**  
(критичан и висок степен ризика)

<b>КРИТИЧАН РИЗИК</b>	
1.	Својство нерегистрованог субјекта/субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР.  Обављање делатности када је регистрован прекид обављања делатности.
2.	Чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.
<b>КРИТИЧАН ИЛИ ВИСОК</b> /према тежини штетних последица/	
1.	Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без јавне сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање привремених објеката без дозволе; прикључак на комунални објекат без сагласности - одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности).
2.	Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде), која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност саобраћаја или озбиљно угрожавање јединства техничко–технолошког комуналног система.
<b>ВИСОК РИЗИК</b>	
1.	Спортске културне и друге манифестације у организацији града где се окупља велики број учесника/посетилаца, чијим радњама се битно нарушава комунални ред.

**ПРИЛОГ 3.**

**III. ПРОЦЕНА РИЗИКА ПРЕМА ПОСЕБНИМ КРИТЕРИЈУМИМА**

**1. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ПРИРОДЕ ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ**

1. Делатност/активност надзираног субјекта		
Делатност/активност	Опис штетне последице	Нумеричка вредност
Снабдевање водом за пиће	Изразито велика	5
Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода		
Испорука топлотне енергије за грејање у току грејне сезоне и потрошне топле воде, непрекидно у току године		
Уклањање снега и леда		
Одржавање улица и путева	Велика	4
Градски и приградски превоз путника		
Одржавање чистоће на јавним површинама		
Управљање гробљима и сахрањивање		
Делатност зоохигијене		
Управљање комуналним отпадом	Средња	3
Одржавање паркова и јавних зелених површина		
Управљање пијацама		
Обезбеђивање јавног осветљења		
Димничарске услуге		
Погребна делатност		
Управљање јавним паркиралиштима		
Комунални ред		
Радно време угоститељских објеката <sup>5</sup>		
Држање домаћих животиња		
Постављање и коришћење мањих монтажних објекти привременог карактера	Средња	3
Управљање зградом, коришћење и одржавање зграде, заједничких и посебних делова зграде		
Обрачун и плаћање комуналних услуга		
Постављање и одржавање споменика и спомен обележја	Мала	2
Кућни ред у стамбеним/стамбено пословним зградама		
Истицање имена, грба и заставе		

<sup>5</sup> Према Закону о туризму, истицање и придржавање радног времена угоститељских објеката је у надлежности туристичке инспекције. ЈЛС на основу овлашћења из Закона о локалној самоуправи, прописује радно време угоститељских објеката и најчешће, у циљу заштите мира грађана који живе и раде у суседству, прописује и мере којима се спречава узнемиравање грађана које настаје радом угоститељских објеката, што је, према одлукама ЈЛС у надлежности комуналне инспекције.

## 2. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ОБИМА ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ

1) Врста објекта под надзором комуналне инспекције		
Врста објекта	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Угоститељски објекат изван зоне становања	Незнатан	1
Спољњи делови објеката, који нису јавне намене и не граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу	Мали	2
Посебна паркиралишта		
Сеоска гробља		
Огласна средства на површинама које нису јавне		
Употреба грба и заставе града/општине		
Унутрашње водоводне, канализационе и топловодне инсталације које припадају посебном делу зграде		
Прихватилиште за животиње		
Пијаце-пијачни објекти и пијачни простор	Средњи	3
Јавне чесме, бунари, фонтане, споменици и спомен обележја		
Зелене површине специјалне намене		
Општа паркиралишта		
Просторије и возила за обављање погребне делатности		
Уређеност површина; подземни пролази, стазе, платои и степеништа на јавним површинама и површинама у јавном коришћењу		
Урбана опрема и урбани мобилијар, наменски привремени објекти; објекти и инсталације јавног осветљења - уредност;		
Локална водоводна /канализациона мрежа		
Унутрашње заједничке водоводне, канализационе и топловодне инсталације; димоводни и ложишни објекти и вентилациони канали; заједнички делови и простори у згради		

Спољњи делови објеката јавне намене и објеката који граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу	Средњи	3
Плутајући објекти		
Употреба имена града у пословном имену		
Септичке јаме, комунални отпад; депоније комуналног отпада; остављена возила, ствари и други предмети на јавним површинама	Велики	4
Јавне зелене површине		
Балон хала спортске намене		
Угоститељски објекти у зони становања		
Реквизити за рекреацију, дечија игралишта, спортски терени, купалишта		4
Саобраћајни објекти градског и приградског превоза (станица, стајалиште); саобраћајна средства; утврђени ред возње		
Објекат који је културно добро/добро које ужива претходну заштиту		
Предајна станица за мерење и предају топл.енергије од прикључка до кућних грејних инсталација		
Градско гробље са припадајућим објектима		
Расхладна комора за смештај покојника		
Објекти и инсталације јавног осветљења, распоред паљења и гашења јавне расвете - исправност		
Простор око пијаца		
Водоводна мрежа са прикључком (градска )	Изразито велики	5
Канализациона мрежа са прикључком, сливници и други објекти за пријем и одвођење вода (градска)		
Топловодна мрежа са уређајима и постројењима и топоводни прикључак		
Објекти за захватање и пречишћавање воде (изворишта, цевоводи и постројења за третман воде)		
1.1. Намена површине (примењује се за процену обима штетне последице само у области уређења/чистоће површина, уклањање снега и леда, постављања мањих монтажних објеката привременог карактера (баште, киосци и покретни објекти, рекламне табле и панои), као и делатност зоохигијене		
Локација	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Површина није јавна и није у јавном коришћењу (двориште, пољопривредно земљиште и др.)	Незнатан	1



Површина у јавном коришћењу -није јавна али је намењена за неодређени број корисника (отворени тржни центри, простори око зграда, пасаж и сл.)	Мали	2
Површина јавне намене- површине око здравствених и школских установа, спортских објеката и сл.	Средњи	3
Јавна површина изузев саобраћајне површине (паркови, зелене површине)	Велики	4
Јавна саобраћајна површина (улице и други јавни пут)	Изразито велики	5
<b>1.2. Категорија пута према функционалном значају и улози у просторној организацији града (применљиво само за делатност одржавања путева)</b>		
<b>Категорија пута</b>	<b>Опис обима штетне последице</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Некатегорисани пут	Незнатан	1
Стамбене –обезбеђују прилаз стамбеним објектима	Мали	2
Улица другог реда/ сабирне (повезују прикључне и стамбене улице са главним/улицама првог реда)	Средњи	3
Главна улица/ првог реда (саобраћајно повезује делове насеља са државним и општинским путевима)	Велики	4
Општински пут – (саобраћајно повезује територију општине, односно града, као и територију општине, односно града, са мрежом државних путева)	Изразито велики	5
<b>1.3. Намена зграде и број станова у згради – применљиво у области становање и одржавање зграда</b>		
<b>Намена зграде и број станова</b>	<b>Опис обима штетне последице</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Породична кућа (највише два стана); пословна зграда	Незнатан	1
Стамбена/стамбено пословна зграда – до 10 станова	Мали	2
Стамбена/стамбено - пословна зграда од 11 до 40 станова	Средњи	3
Стамбена/стамбено – пословна зграда од 41 до 80 станова	Велики	4
Стамбена/стамбено – пословна зграда преко 80 станова	Изразито велики	5
<b>1.4. Локација/место за држање домаћих животиња и кућних љубимаца – применљиво само за област држања домаћих животиња и кућних љубимаца</b>		
<b>Локација/место за држање домаћих животиња</b>	<b>Опис обима штетне последице</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Стан/кућа	Незнатан	1
Заједнички простори/делови зграде	Мали	2

Двориште/посед	Средњи	3
Површине јавне намене и површине у јавном коришћењу/ објекти јавне намене	Велики	4
Подручја на којима је забрањено држање/извођење домаћих животиња /кућних љубимаца и опасни пси	Изразито велики	5
<b>1.5. Број/опсег лица на чија права и интересе утиче делатност или активност/радња/– применљиво за области на које се не могу применити критеријуми 1; 1.1;1.2; 1.3 и 1.4.<sup>6</sup></b>		
<b>Број/опсег лица</b>	<b>Опис обима штетне последице</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Број лица, односно опсег интереса и права незнатан	Незнатан	1
Број лица, односно опсег интереса и права мали	Мали	2
Број лица, односно опсег интереса и права средњи	Средњи	3
Број лица, односно опсег интереса и права велики	Велики	4
Број лица, односно опсег интереса и права изразито велики	Изразито велики	5

### 3. ТЕЖИНА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

<b>Тежина штетних последица</b>	<b>Распон бодова</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Незнатна	1 - 2	1
Ниска	3 - 5	2
Средња	6 - 12	3
Висока	13 - 18	4
Критична	19 - 25	5

### 4. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ВЕРОВАТНОЋЕ НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

<sup>6</sup> Критеријум број/опсег лица на чија права и интересе утиче активност/радња или опасност може се одредити и одређивањем броја лица за поједине области, уколико је број лица одредив. Осим тога, овај критеријум се може применити и као самосталан критеријум.

1) Ризик утврђен у претходном инспекцијском надзору или на основу извештаја о самопроцени		
Степен ризика из претходног инспекцијског надзора или на основу извештаја о самопроцени	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Незнатна	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5

2) Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима у претходне три године		
Број повреда прописа Садржина и број аката инспекцијског надзора]	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било повреда прописа  Записнички наложене мере за отклањање неправилности или једно решење (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Незнатна	1
Једна лакша повреда прописа  Два решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Мала	2
Две или три лакше повреде прописа  Три и више решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Средња	3
Више од три лакше повреде прописа  Решење о забрани обављања		

делатности/активности/рада, решење о уклањању објекта,	Велика	4
Тешка повреда прописа Поступак за привредни преступ Поднета кривична пријава	Изразито велика	5

3) Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика		
Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било наложених мера/Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору Изузетно висок степен сарадње са инспектором	Незнатна	1
Извршење мера изречених решењем Висок степен сарадње са инспектором	Мала	2
Решење није извршено или није извршено у целости управно извршење изречених мера(решење о извршењу) Средњи степен сарадње са инспектором	Средња	3
Решење није извршено ни у накнадно остављеном року /решење о новчаном кажњавању, управно извршење преко другог лица/ захтев за покретање прекршајног поступка или прекршајни налог због неизвршења решења Низак степен сарадње са инспектором	Велика	4
Изостанак сарадње са инспектором/ Онемогућавање, спречавање или ометање инспектора у обављању службених радњи	Изразито велика	5

4) Способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика		
Унутрашњи надзор, управљање ризицима и капацитети	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на изразито високом нивоу	Незнатна	1
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на високом нивоу	Мала	2
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на средњем нивоу	Средња	3
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на ниском нивоу	Велика	4
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на веома ниском нивоу	Изразито велика	5

#### 5. ВЕРОВАТНОЋА НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова за критеријуме	Нумеричка вредност
Незнатна	1 - 4	1
Ниска	5 - 16	2
Средња	17 - 81	3
Висока	82 – 256	4
Критична	257 – 625	5

ПРИЛОГ 4.

#### IV. МАТРИЦА РИЗИКА И МЕТОД ПРОЦЕНЕ РИЗИКА 5 X 5

У овом делу је приказана метода процене ризика 5 x 5 (Табела 1), где хоризонтална координата (х - оса) представља степеновану тежину штетних последица, а вертикална координата (у – оса) представља степеновану вероватноћу настанка штетних последица.

Комбинација (садејство) степеновања тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице у матрици ризика даје степен ризика, сусретањем додељених вредности за ове две величине.

За примену ове методе потребно је за надзиране субјекте, који се анализирају применом ове методе, утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика (одређује се степен ризика од 1 до 25).

**Табела 1: Метода 5 x 5 – Матрица ризика**

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Критична	5	5	10	15	20	25
Висока	4	4	8	12	16	20
Средња	3	3	6	9	12	15
Ниска	2	2	4	6	8	10
Назнатна	1	1	2	3	4	5

**Табела 2: Степен ризика**

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
ГРАД КИКИНДА  
ГРАДСКО ВЕЋЕ  
Број: II – 06 - 49/2019  
Дана: 29.11.2019. године  
К и к и н д а

ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА  
Павле Марков, с.р.

38.

На основу члана 6.став 5. до 7., члана 6а. и 7а Закона о порезима на имовину („Сл. гласник РС“, бр. 26/2001, "Сл.лист СРЈ"бр. 42/2002 - одлука СУС и "Сл. гласник РС" бр. 80/02 - др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11,78/11, 57/12 - одлука СУС, 47/13, 68/2014, 95/2018 и 99/2018- одлука УС- даље: Закон) и члана 59. Статута града Кикинде („Службени лист града Кикинде“, број 4/2019), Градско веће Града Кикинде на седници одржаној дана 29.11.2019. године донело је:

**Р Е Ш Е Њ Е**  
**О УТВРЂИВАЊУ ПРОСЕЧНИХ ЦЕНА КВАДРАТНОГ МЕТРА ОДГОВАРАЈУЋИХ**  
**НЕПОКРЕТНОСТИ ПО ЗОНАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КИКИНДЕ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПОРЕЗА**  
**НА ИМОВИНУ ЗА 2020. ГОДИНУ**

**Члан 1.**

Овим решењем утврђују се просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама за утврђивање пореза на имовину за 2020. годину на територији Града Кикинде.

**Члан 2.**

На територији Града Кикинде одређене су четири зоне за утврђивање пореза на имовину, у зависности од комуналне опремљености и опремљености јавним објектима, саобраћајној повезаности са централним деловима Града Кикинде, односно са радним зонама и другим садржајима у насељу или ван насеља, и то: Прва зона, Друга зона, Трећа зона и Четврта зона, с тим да је Прва зона одређена као најопремљенија зона.

Просечне цене квадратног метра непокретности, за утврђивање пореза на имовину за 2020. годину на територији Града Кикинде по зонама износе:

Табела 1.

Групе непокретности	Назив зоне			
	Прва	Друга	Трећа	Четврта
1. Грађевинско земљиште	-	484,64 дин/м <sup>2</sup>	484,64 дин/м <sup>2</sup>	131,25 дин/м <sup>2</sup>
2. Пољопривредно земљиште			98,86 дин/м <sup>2</sup>	81,92 дин/м <sup>2</sup>
3. Шумско земљиште	-		-	-
4. Друго земљиште			59,32 дин/м <sup>2</sup> ,	49,15 дин/м <sup>2</sup>
5. Стан	55.423,55 дин/м <sup>2</sup>	49.774,66 дин/м <sup>2</sup>	41.995.26 дин/м <sup>2</sup>	21.776,55 дин/м <sup>2</sup>
6. Кућа за становање	22.220,31 дин/м <sup>2</sup>	22.220,31 дин/м <sup>2</sup>	17.968,82 дин/м <sup>2</sup>	9.013,17 дин/м <sup>2</sup>
7.Пословне зграде и други (надземни и подземни) грађевински објекти који служе за обављање делатности	-	-	-	-
8. Гараже и гаражна места	-	-	-	-

**Члан 3.**

Просечна цена квадратног метра непокретности на основу којих је за текућу годину утврђена основица пореза на имовину, за непокретности обвезника који не води пословне књиге, које се налазе у најопремљенијој зони, износе:

Табела 2.

Групе непокретности	Просечна цена по м <sup>2</sup>
1. Грађевинско земљиште	1.476,44 дин/м <sup>2</sup>
2. Шумско земљиште	52,86 дин/м <sup>2</sup>
3. Пословне зграде и други (надземни и подземни) грађевински објекти који служе за обављање делатности	60.342,55 дин/м <sup>2</sup>
4. Гараже и гаражна места	22.178,10 дин/м <sup>2</sup>

За обвезнике који воде пословне књиге у складу са чланом 7а. став 2. и став 3. Закона о порезима на имовину, само када ни у зонама ни у граничним зонама није било најмање три промета одговарајућих непокретности у периоду од 01. јануара до 30. септембра текуће године, вредност непокретности утврђује се тако што се просечна цена квадратног метра одговарајуће непокретности, у најопремљенијој зони, на основу које је утврђена основица пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге, за текућу годину, множе коефицијентима који су утврђени Решењем о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге и то за: прву зону (1,00), за другу зону (0,80), за трећу зону (0,60) и четврту зону (0,40).

**Члан 4.**

У складу са чланом 6. став 10. Закона о порезима на имовину, ако ни у зонама ни у граничним зонама које припадају истој јединици локалне самоуправе није било промета одговарајућих непокретности у периоду од 01. јануара до 30. септембра године која претходи години за коју се утврђује порез на имовину, односно ако се вредност другог земљишта не може утврдити, основица пореза на имовину за те непокретности у зони у којој није било промета једнака је основици пореза на имовину те, односно одговарајуће непокретности у тој зони обвезника који не води пословне књиге за текућу годину.

**Члан 5.**

Ово решење ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Кикинде“, а примењиваће се код утврђивања пореза на имовину за 2020. годину.

Ово решење објавити на интернет страни Града Кикинде /[www.kikinda.org.rs/](http://www.kikinda.org.rs/).



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
ГРАД КИКИНДА  
ГРАДСКО ВЕЋЕ  
Број: II – 06 - 49/2019  
Дана: 29.11.2019. године  
К и к и н д а

ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА  
Павле Марков, с.р.

**39.**

На основу члана 69. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ бр.54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015-др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018 и 31/2019), члана 59. тачка 10, члана 136. Статута Града Кикинде („Сл.лист Града Кикинде“ бр. 4/2019), и члана 8, 9. и 19. Одлуке о буџету Града Кикинде за 2019. год. („Сл.лист Града Кикинде“ бр. 33/2018 и 20/2019), Градско веће града Кикинде доноси:

**Р Е Ш Е Њ Е**

о употреби средстава текуће буџетске резерве



**Члан 1.**

Из средстава утврђених Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Града Кикинде за 2019. год. („Сл.лист Града Кикинде“ бр. 20/2019) раздео 3 програм 15, програмска активност 0009, функционална класификација 160, позиција 252, економска класификација 499121-Текућа буџетска резерва, одобравају се средства Градској управи Града Кикинде у износу од 28.289.800,00 динара.

**Члан 2.**

Средства из члана 1. овог решења распоређују се, односно преносе Градској управи Града Кикинде, на следеће позиције:

Р. бр.	Позиција	Назив позиције	Ек. класификација	Назив програма	Програмска активност/пројекат	Раздео	Глава	Функционална класификација	Сврха	За пренос из ТБР
1	141.55	Трг код позоришта	511399	0701-Организација саобраћаја и саобраћајне инфраструктуре	0002-Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	3		451	Додатна финансијска средства за утврђене вишкове радова за радове на изградњи Трга код позоришта на основу извештаја надзорног органа број III-09-856/2019 од 30.10.2019. Уговора број V-404-4/2019-62 од 30.07.2019. и Анекс уговора број V-404-4/2019-62-2 од 30.10.2019.	158.400,00

2	26.3	Процена вредности објеката	423531	1101- Становање, урбанизам и просторно планирање	0002- Спровођење урбанистичких и просторних планова	3		620	На основу нових потреба за проценама: објеката за откуп, објеката за будући Центар за социјални рад и других објеката	300.000,00
3	23.2	Услуге вештачења-сек. комун.дел.	423531	1101- Становање, урбанизам и просторно планирање	0001- Просторно и урбанистичко планирање	3		620	На основу обавеза из претходних година и нових захтева за услугама вештачења и процена које ради ЈП Кикинда	300.000,00
4	27/1.11	Дојава пожара за гимназију	511451	1101- Становање, урбанизам и просторно планирање	0002- Спровођење урбанистичких и просторних планова	3		620	Услед потребе за израдом пројекта за дојаву пожара за Гимназију	254.000,00
5	27/1.12	Елаборат за Гимназију	511451	1101- Становање, урбанизам и просторно планирање	0002- Спровођење урбанистичких и просторних планова	3		620	Услед потребе за израдом елабората енергетске ефикасности за Гимназију	216.000,00
6	245.1	Текуће одржавање инсталација грејања у ватрогасном дому у Банатском Великом Селу	425191	0602-Опште услуге локалне самоуправе	0002- Функционисање месних заједница	3		620	Ради решавања грејања у ватрогасном дому у Банатском Великом Селу	50.000,00

7	131.1	Услуге очувања животне средине-ФЦЦ	424611	0401-Заштита животне средине	0005-Управљање комуналним отпадом	3		510	Ради измирења обавезе за одлагање отпада(део октобарског рачуна и новембарски рачун)	10.600.000,00
8	42.1	Услуге за електричну енергију	421211	1102-Комуналне делатности	0001-Јавна расвета	3		640	Ради измирења обавезе за електричну енергију(октобарски и новембарски рачун)	7.265.000,00
9	301.1	Плате по основу цене рада	411111	2001-Предшколско образовање	0001-Функционисање и остваривање предшколског образовања	3	2-ПУ"Драгољуб Удицки"	911	За исплату зарада на основу закључка Владе РС број 121-10648/2019 од 24.10.2019. за повећање основице од 9% РС.	4.125.000,00
10	301.7	Остали додаци и накнаде запосленима	411119	2001-Предшколско образовање	0001-Функционисање и остваривање предшколског образовања	3	2-ПУ"Драгољуб Удицки"	911	За исплату једнократне помоћи за запослене у Предшколској установи према закључку Владе РС број 401-8033/2019 од 29.08.2019.	1.530.000,00

11	302.1	Доприноси за ПИО	412111	2001- Предшолско образовање	0001- Функционисање и остваривање предшколског образовања	3	2- ПУ"Драгољуб Удицки"	911	За исплату зарада на основу закључка Владе РС број 121- 10648/2019 од 24.10.2019. за повећање основице од 9% РС и исплату једнократне помоћи за запослене у Предшколској установи према закључку Владе РС број 401-8033/2019 од 29.08.2019.	720.000,00
12	302.2	Допринос за здравствено осигурање	412211	2001- Предшолско образовање	0001- Функционисање и остваривање предшколског образовања	3	2- ПУ"Драгољуб Удицки"	911	За исплату зарада на основу закључка Владе РС број 121- 10648/2019 од 24.10.2019. за повећање основице од 9% РС и исплату једнократне помоћи за запослене у Предшколској установи према закључку Владе РС број 401-8033/2019	325.000,00

									од 29.08.2019.	
13	464.3	Услуге за електричну енергију	421211	1301-Развој спорта и омладине	0004-Функционисање локалних спортских установа	3	4- СЦ "Језеро"	810	За покриће сталних трошкова за новембар	1.300.000,00
14	464.4	Природни гас	421221	1301-Развој спорта и омладине	0004-Функционисање локалних спортских установа	3	4- СЦ "Језеро"	810	За покриће сталних трошкова за новембар	699.400,00
15	464.6	Услуге водовода и канализације	421311	1301-Развој спорта и омладине	0004-Функционисање локалних спортских установа	3	4- СЦ "Језеро"	810	За покриће сталних трошкова за новембар	447.000,00
									<b>УКУПНО:</b>	<b>28.289.800,00</b>

**Члан 3.**

О реализацији овог решења стараће се Секретаријат за финансије Града Кикинде.

**Члан 4.**

Ово решење објавити у „Службеном листу Града Кикинде“.



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
ГРАД КИКИНДА  
**ГРАДСКО ВЕЋЕ**  
Број: П – 06 - 49/2019  
Дана: 29.11.2019. године  
К и к и н д а

ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА  
Павле Марков, с.р.

40.

На основу члана 59. Статута града Кикинде („Службени лист града Кикинде“, број 4/2019), Градско веће града Кикинде на седници одржаној дана 29.11.2019. године, донело је

**Р Е Ш Е Њ Е**  
**О ОБРАЗОВАЊУ И ИМЕНОВАЊУ ШТАБА ЗИМСКЕ СЛУЖБЕ ГРАДА КИКИНДЕ ЗА**  
**2019-2020. ГОДИНУ**

**I**

Образује се Штаб зимске службе града Кикинде, у саставу:

1. Миливој Лињачки, члан Градског већа – председник Штаба
2. Никола Војновић, ЈП „Кикинда“ Кикинда – заменик председника
3. Ненад Аврамов, командир Саобраћајне полицијске испоставе Кикинда – члан
4. Зоран Будиша, руководиоца Одељења за ванредне ситуације Кикинда – члан
5. Јелена Алексић, комунална инспекторка Градске управе града Кикинда – чланица
6. Павле Поповић, комунални инспектор Градске управе града Кикинда – члан
7. Горан Думитров, члан Градског већа задужен за месне заједнице – члан
8. Зоран Бјелан, представник фирме ангажоване за зимску службу – члан
9. Ђорђе Кленанц, ЈП „Кикинда“ Кикинда, руководиоца Зимске службе – члан
10. Драган Томашев, ЈП „Кикинда“ Кикинда, заменик руководиоца Зимске службе – члан.

**II**

Задатак Штаба зимске службе је старање о реализацији Плана рада зимске службе за сезону 2019/2020. године, са критеријумима и стандардима одржавања путева у зимским условима на територији града Кикинде.

Штаб зимске службе је надлежан и одговоран за:

- координацију активности и контролу спровођења Плана рада зимске службе,
- измену Плана рада зимске службе и
- подношење предлога за увођење додатних мера за отклањање последица временске непогоде.

**III**

Штаб одлуке доноси већином гласова присутних чланова.

**IV**

Штаб зимске службе дужан је да подноси извештаје и информације надлежним органима Града, Покрајине и Републике.

**V**

Административно-техничке послове за потребе Штаба обављаће Секретаријат за општу управу и заједничке послове Градске управе града Кикинде.

**VI**

Ово решење објавити у „Службеном листу града Кикинде“.



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
ГРАД КИКИНДА  
**ГРАДСКО ВЕЋЕ**  
Број: П – 06 - 49/2019  
Дана: 29.11.2019. године  
К и к и н д а

ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА  
Павле Марков, с.р.

**С А Д Р Ж А Ј**

<b>Ред. бр.</b>	<b>П Р Е Д М Е Т</b>	<b>Страна</b>
<b>ГРАДСКО ВЕЋЕ</b>		
<b>37.</b>	<b>ПРАВИЛНИК О ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПРОЦЕНЕ РИЗИКА, УЧЕСТАЛОСТИ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА И ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОДЛУКАМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА КИКИНДЕ</b>	<b>1342</b>
<b>38.</b>	<b>РЕШЕЊЕ О УТВРЂИВАЊУ ПРОСЕЧНИХ ЦЕНА КВАДРАТНОГ МЕТРА ОДГОВАРАЈУЋИХ НЕПОКРЕТНОСТИ ПО ЗОНАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КИКИНДЕ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ ЗА 2020. ГОДИНУ</b>	<b>1364</b>
<b>39.</b>	<b>РЕШЕЊЕ О УПОТРЕБИ СРЕДСТАВА ТЕКУЋЕ БУЏЕТСКЕ РЕЗЕРВЕ</b>	<b>1365</b>
<b>40.</b>	<b>РЕШЕЊЕ О ОБРАЗОВАЊУ И ИМЕНОВАЊУ ШТАБА ЗИМСКЕ СЛУЖБЕ ГРАДА КИКИНДЕ ЗА 2019-2020. ГОДИНУ</b>	<b>1371</b>

ИЗДАВАЧ: ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА КИКИНДЕ, Трг српских добровољаца бр. 12 Кикинда  
Одговорни уредник: **Жива Кнежевић**, секретар Скупштине града Кикинде  
Телефон број: 0230/410-111.